

ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ РЕГИОНАЛНА ДЕПОНИЈА

„ДЕП-ОТ“ Д.О.О. БАЊА ЛУКА

Број: 043-1586-1/21

Датум: 27.12.2021. године

На основу члана 100. став (3), а у вези са чланом 64. Став (1) тачка а) Закона о јавним набавкама БиХ („Службени гласник БиХ“, број 39/14), а у вези са чланом 48 Правилника о јавним набавкама ЈП „ДЕП-ОТ“ д.о.о. Бања Лука, у поступку по жалби понуђача Хифа-Петрол д.о.о. Сарајево и понуђача НЕС д.о.о. Бања Лука на Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: 043-1536/21 од 13.12.2021. године, уговорни орган доноси:

**ОДЛУКУ**

Члан 1.

Усваја се жалба понуђача Хифа-Петрол д.о.о. Сарајево, број: ЈН-6145/21 од 21.12.2021. године и понуђача НЕС д.о.о. Бања Лука, број: 284/21 од 23.12.2021. године, у отвореном поступку јавне набавке горива, Лот 1: Набавка еуро дизел горива БАС ЕН 590 за радне машине.

Члан 2.

Овом Одлуком ставља се ван снаге Одлука о избору најповољнијег добављача број 043-1536/21 од 12.12.2021. године, донесена на основу Записника о прегледу и оцјени понуда број: 043-1505-2/21 од 10.12.2021. године.

Члан 3.

За најповољнијег добављача за Набавку еуро дизел горива БАС ЕН 590 за радне машине- ЛОТ 1, бира се понуђач НЕС д.о.о., Бања Лука, у вриједности од 267.000,00 КМ без ПДВ-а и роком плаћања 60 дана по достави фактуре.

Члан 4.

Приједлог уговора о набавци доставит ће се на потпис изабраном понуђачу по протеку рока од 15 дана, рачунајући од дана када су сви понуђачи обавијештени о избору најповољније понуде.

Члан 5.

Ова одлука објавит ће се на web страници [www.dep-ot.com](http://www.dep-ot.com) истовремено с упућивањем понуђачима који су учествовали у поступку јавне набавке, у складу са чланом 70.стav 6. Закона о јавним набавкама.

Члан 6.

Ова одлука ступа на снагу даном доношења и доставља се свим понуђачима који су учествовали у поступку јавне набавке, у складу са чланом 71. став 2. Закона о јавним набавкама.

### Образложение

Поступак јавне набавке горива покренут је Одлуком број 043-1405/21 од 17.11.2021. године. Процијењена вриједност набавке за ЛОТ 1- Набавка еуро дизел горива БАС ЕН 590 за радне машине је 294 000,00 КМ без урачунатог ПДВ-а. Јавна набавка проведена је путем отвореног поступка за достављање понуда. Комисија за јавну набавку провела је процедуру набавке, обавила јавно отварање понуда, сачинила и доставила Записник о прегледу и оцјени понуда у којем је утврђено да је пристигло девет понуда те да су све благовремено запримљене и прихватљиве.

Изабран је ЕОЛ ПЕТРОЛ д.о.о. Сарајево као најповољнији добављач за Набавку еуро дизел горива БАС ЕН 590 за радне машине, ЛОТ 1 са понуђеном цијеном од 256 500,00 КМ без ПДВ-а и роком плаћања од 46 дана, Одлуком о избору најповољнијег понуђача број 043-1536/21 од 13.12.2021.

Након извршеног увида у документацију поступка јавне набавке горива, Еуро дизел горива БАС ЕН 590 за радне машине, ЛОТ 1, запримљене су двије жалбе од понуђача Хифа Петрол д.о.о. Сарајево и понуђача НЕС д.о.о. Бања Лука.

Поступајући по предметној жалби, у складу с чланом 100. Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“, број 39/14), уговорни Орган је утврдио да су изјављене жалбе благовремене, допуштене и изјављене од овлаштеног лица.

У жалбама се наводи следеће:

Жалилац Хифа Петрол д.о.о. Сарајево сматра да понуда понуђача ЕОЛ ПЕТРОЛ д.о.о. није прихватљива те да као таква треба бити одбачена.

Жалилац истиче следеће неправилности:

- Тачка 13. Тендерске документације прописује да понуђачи морају доставити доказ о регистрацији у одговарајућим професионалним или другим регистрима земље у којој су регистровани или да осигурају посебну изјаву или потврду надлежног органа којом се доказује њихово право да обављају професионалну дјелатност која је у вези са предметом набавке и то како слиједи: За понуђаче из БиХ који су привредна друштва/ правна лица Актуелни извод из судског регистра или изјаву/ потврду надлежног органа, оригинал или овјерена копија чији датум издавања није старији од три мјесеца рачунајући од дана издавања документа до дана достављања понуде.
- Понуђач ЕОЛ ПЕТРОЛ д.о.о., Сарајево је у понуди доставио Рјешење о изменама података, што није било тражено тендерском документацијом.

Жалба је основана.

Испитујући наводе из жалбе Жалиоца Хифа Петрол д.о.о. Сарајево, Уговорни орган је утврдио да су наводи основани те да је Понуђач био дужан поред рјешења о изменама података доставити рјешење о упису у судски регистар са свим каснијим изменама које су се десиле што понуђач ЕОЛ

ПЕТРОЛ д.о.о. Сарајево није учинио те као такав ће бити искључен из даљег учешћа због неиспуњавања наведеног услова за квалификацију.

Жалилац НЕС д.о.о. Бања Лука сматра да понуда понуђача ЕОЛ ПЕТРОЛ д.о.о. Сарајево, Хифа Петрол д.о.о. Сарајево, Нестро Петрол а.д. Бања Лука, Супер Петрол д.о.о. Бања Лука, Hifa Oil д.о.о. Тешањ, Almy d.o.o. Зеница, Бато Петрол д.о.о. Добој нису прихватљиве.

Испитујући наводе из Жалбе понуђача НЕС д.о.о. Бања Лука, Уговорни орган је утврдио да су наводи основани те се Жалба усваја.

Понуђачи Нестро Петрол а.д. Бања Лука, Супер Петрол д.о.о. Бања Лука, Hifa Oil д.о.о. Тешањ, Almy d.o.o. Зеница и Бато Петрол д.о.о. Добој су у Обрасцу за цијену понуде, јединичну цијену ставки без ПДВ-а заокружили на 3 или 4 децимале, а услов у тендарској документацији је био следећи:

„Приликом рачунања свих ставки цијене понуде и попуњавања Прилога тендарске документације који се морају доставити у склопу понуде, понуђачи морају да заокружују све износе (цијена, попусти, ПДВ) на двије децимале. (примjer; 152,54)“.

Према цитирanoј тачки тендарске документације, понуђачи су били у обавези да своју цијену понуде заокруже на двије децимале. Понуђачи Нестро Петрол а.д. Бања Лука, Супер Петрол д.о.о. Бања Лука, Hifa Oil д.о.о. Тешањ, Almy d.o.o. Зеница и Бато Петрол д.о.о. Добој су у Обрасцу за цијену понуде јединичну цијену по ставки без ПДВ-а исказали са три или четири децимале, самим тим није тачно исказана ни укупна цијена понуде.

Пошто се јединична цијена ставке не сматра рачунском грешком, односно не може се исправљати, Уговорни орган искључује из даљег учешћа наведене понуђаче.

Даље, понуђач НЕС д.о.о. Бања Лука наводи следеће:

- 1) Понуда добављача ЕОЛ ПЕТРОЛ, Сарајево, примједбе:

На страни 12. ТД Уговорни орган тражи „Успјешно искуство као основног уговарача најмање (1) једног уговора у претходне 3 (три) године у испоруци горива које је предмет набавке у минималној вриједности наведеној у тендарској документацији у складу са чланом 48 став (2) и (3) ЗЈН. “  
Понуђач у својој понуди доставља 2 потврде о уредно извршеном уговорима где је предмет набавке:

- 1) Купопродаја нафте и нафтних деривата (дизел, бензин и остало) у вриједности од 500.000,00 КМ
- 2) Купопродаја нафте и нафтних деривата (између осталих и ЛУЕЛ лож уље)

из којих се не види да је уредно извршен уговор у испоруци **евро-дизел горива БАС ЕН 590** у минималној вриједности наведеној у ТД, односно у вриједности од 294.000,00 КМ.

Уговорни орган је захтјевао ТД да се достави **рафинеријски цјеновник** или од њеног **дистрибутера цјеновник**, а понуђач ЕОЛ ПЕТРОЛ, Сарајево је доставио допис Понуду

енергената што није било тражено ТД, с обзиром да није доставио тражени документ из ТД понуда је требала бити одбачена као неприхватљива.

У тендерској документацији је наведено да цијена коју наведе понуђач у обрасцу за цијену понуде ће бити основ за промјену цијене у току имплементације уговора и мијењаће се на следећи начин:

„Цијена ће се повећавати или смањивати у односу на понуђену цијену Понуђача за износ до ког је дошло до промјене цијене на тржишту приликом испоруке горива у односу на цијену која је била на снази у рафинерији 01.12.2021.год., тј.цијена ће се састојати од утврђене фиксне марже и важеће цијене у рафинерији на дан испоруке.“

Што је уговорни орган и болдирао у својој ТД и у Оквирном споразуму ЛОТ1-Наурт, тачка 5.

„Цијена ће се повећавати или смањивати у односу на цијену коју је добављач дао у својој понуди за износ до ког је дошло до промјене цијене на тржишту приликом испоруке горива у односу на цијену која је била на снази у рафинерији на дан испоруке“.

Уговорни орган није ограничио конкуренцију па тражио да у поступку јавне набавке могу учествовати само понуђачи који набављају гориво директно од рафинерије него да у својој понуди понуђачи могу доставити цјеновник или од рафинерије или од дистрибутера уколико немају рафинеријски цјеновник, али начин формирања цијене понуде је био јасан.

Праћење промјене цијене би се у току имплементације уговора могло вршити и према рафинеријском цјеновнику или према цјеновнику дистрибутера јер би се утврдио однос рафинеријске цијене и цијене дистрибутера.

Прворангирани понуђач ЕОЛ ПЕТРОЛ, Сарајево има највећу фиксну маржу од 0,10 KM и као такав је првопласиран због погрешно исказане цијене понуде и ојрене понуда.

ЕОЛ ПЕТРОЛ, Сарајево је у својој понуди формирао цијену на следећи начин:

**Понуда ПОЛО доо 1,610 KM + 0,10 KM фиксна маржа = 1,71 KM \* 150 000л = 256.500 KM  
(паритет Плоче)**

Уместо

**Цјеновник рафинерије 1,73 KM + 0,10 KM фиксна маржа = 1,83 KM \* 150 000л = 274.500 KM  
(паритет Плоче)**

Уговорни орган је за најповољнијег понуђача изабрао најкупљу понуду.

С обзиром да цијена понуде није формирана на основу захтјева из ТД, да понуђач није доставио тражени документ из ТД, као ни исправну потврду о уредно извршеним уговорима, Уговорни орган је такву понуду требао одбацити као неприхватљиву.

2) ХИФА ПЕТРОЛ, д.о.о. Сарајево

Другорангирани понуђач у својој понуди доставља **ПОНУДУ** нафтних деривата од прворангираног понуђача и на основу ње формира своју цијену понуде, а не на основу захтјеваног рафинеријског **ЦЈЕНОВНИКА** нафтних деривата.

*Другорангирани има фиксну маржсу од 0,07 KM јер прва два понуђача једина нису формирала своју цијену понуде на основу рафинеријског цјеновника од 9 запримљених понуда.*

*ХИФА ПЕТРОЛ, Сарајево је у својој понуди формирао цијену на следећи начин:*

*Понуда ЕОЛ ПЕТРОЛ 1,66 KM + 0,07KM фиксна маржса = 1,73 KM \* 150 000л = 259.500 KM  
(паритет Плоче)*

*Умјесто*

*Цјеновник рафинерије 1,73 KM + 0,07 KM фиксна маржса = 1,80 KM \* 150 000л = 270.000 KM  
(паритет Плоче)*

*С обзиром да цијена понуде није формирана на основу захтјева из ТД и да понуђач није доставио тражени документ из ТД, Уговорни орган је такву понуду требао одбацити као неприхватљиву.*

Испитујући наводе из Жалбе, у складу са условима из Тендерске документације, Уговорни орган је утврдио да су наводи основани те да прворангирали понуђач ЕОЛ ПЕТРОЛ д.о.о. није доставио доказ да је у последње 3 године имао најмање један уговор у испоруци Горива еуро дизел БАС ЕН 590 у минималној вриједности од 294.000,00 KM.

Понуђач ЕОЛ ПЕТРОЛ д.о.о. није доставио тражени цјеновник од рафинерије или њеног дистрибутера.

У тендерској документацији је наведено да цијена коју наведу понуђачи у Обрасцу за цијену понуде ће се састојати од утврђене фиксне марже и важеће цијене у рафинерији на дан испоруке.

Понуђач ЕОЛ ПЕТРОЛ д.о.о. није своју цијену понуде формирао на основу рафинеријског цјеновника.

Понуђач Хифа Петрол д.о.о. Сарајево није доставио тражени цјеновник већ понуду нафтних деривата и није своју цијену понуде формирао на основу рафинеријског цјеновника.

Уговорни орган је исказао сумњу на достављене понуде нафтних деривата и икористио право провјере цјеновника прворангираног понуђача ЕОЛ ПЕТРОЛ д.о.о и другорангираног понуђача ХИФА ПЕТРОЛ д.о.о. чиме је утврдио да су цијене нафтних дистрибутера на дан 01.12.2021. године у њиховим понудама исказане као ниже од цијена нафтних деривата у рафинеријама.

Понуде нафтних деривата су могле садржати одобрене попусте које су омогућиле прворангираном понуђачу ЕОЛ ПЕТРОЛ д.о.о и другорангираном понуђачу ХИФА ПЕТРОЛ д.о.о. да се пласирају као најповољнији понуђачи са највећим фиксним маржама и да у наредном периоду имплементације уговора наставе да исказују своју фиксну маржу по цијенама једнаким у рафинеријама без умањења кога су приказали у понудама од дистрибутера.

У складу са горе наведеним уважене су жалбе жалиоца ХИФА ПЕТРОЛ д.о.о. и НЕС д.о.о. на Одлуку о избору најповољнијег добављача, број: 043-1536/21 од 13.12.2021. године, те се утврђује да је следећи квалификован понуђач НЕС д.о.о. Бања Лука.

Из претходно наведених разлога, примјеном члана 64. Закона о јавним набавкама, одлучено је као у члану 1. ове одлуке.

Поука о правном лијеку:

Против ове одлуке може се изјавити жалба Канцеларији за разматрање жалби путем уговорног органа у року од 5 (пет) дана од дана пријема ове одлуке.

Доставити:

-Понуђачима

-Комисији за јавну набавку

-а/а

